

BOLIVIA: IMPUESTO RE-IVA; MODIFICACION DE LA NORMA PARA INCREMENTAR RECAUDACIONES

BOLIVIA: RE-VAT TAX; MODIFICATION OF THE RULE TO INCREASE COLLECTIONS

Marcelo Núñez Araúz²

RESUMEN:

El régimen Complementario al IVA (RC-IVA) es un impuesto que se aplica sobre el ingreso de las personas naturales y sucesivas indivisas, provenientes de la inversión de capital, del trabajo o de la aplicación conjunta de ambos factores. La actual normativa vigente permite descontar a los funcionarios públicos y privados el total de aportes para la jubilación y dos salarios mínimos nacionales. Remuneraciones menores o iguales a 9.916 Bolivianos no tributan al estado. Esta situación provoca implícitamente la evasión fiscal por parte de las empresas, pues gran parte de los funcionarios en Bolivia que perciben ingresos iguales o menores a la cifra citada anteriormente, no requieren presentar notas fiscales como descargo para crédito fiscal.

El presente artículo propone modificar la norma del Régimen Complementario al Impuesto al Valor Agregado RC-IVA, el cual impone una alícuota del 13% a las personas naturales provenientes de la inversión de capital o de trabajo. De esta manera el Estado a través del fisco se verá beneficiado con mayores recaudaciones.

² Chelonunez@hotmail.com Economista Director del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales “José Ortiz Mercado” de la U.A.G.R.M.

ABSTRACT:

The IVA Complementary Regime (RC-IVA) is a tax that is applied on the income of natural persons and successive undivided persons, coming from capital investment, work or the joint application of both factors. The current regulations in force allow public and private officials to deduct the total contributions for retirement and two national minimum wages. Salaries less than or equal to 9,916 Bolivianos are not taxed to the state. This situation implicitly causes tax evasion by companies; due to the fact that a large part of the officials in Bolivia who receive income equal to or less than the figure mentioned above, do not need to present fiscal notes as a discharge for fiscal credit.

This article proposes to modify the regulation of the Complementary Regime to the Value Added Tax RC-VAT, which imposes an aliquot of 13% on natural persons coming from the investment of capital or work. In this way, the State through the treasury will benefit from higher collections.

Palabras Clave: Presión tributaria, alícuota, base imponible, estructura del tributo, política fiscal

Clasificación JEL: H: Economía Pública, H21: Eficiencia Impositiva Optima, H26: Evasión Fiscal

Fecha de recepción: 04 de enero de 2022

Fecha de aceptación: 05 de mayo 2022

MARCO CONCEPTUAL

Impuesto. Pago efectuado al Estado por mandato de ley, en el que no existe retribución específica en servicios públicos o bienes por el valor equivalente al monto pagado.

Tributo. Transferencia de recursos del sector privado al sector público, el tributo es un instrumento idóneo para generar recursos públicos, o para modificar la conducta de las personas en función del interés gubernamental.

Tasa. Es un tipo de categoría tributaria, es un pago efectuado al Estado por mandato de ley. En la existe retribución específica es decir el servicio se ponga a disposición del contribuyente. Normalmente el Gobierno central financia sus actividades mediante impuestos y los Gobiernos locales a través

del cobro de tasas. Las tasas por servicios públicos se las conoce con el nombre de “tarifas”

Contribuciones. Pago efectuado por mandato de ley, en Bolivia hay dos tipos de contribuciones: Contribución a la seguridad social y contribuciones de mejoras que tienen como objeto la realización de una obra pública y que fluyen hacia un grupo individualizado.

Base Imponible. Objeto sometido a imposición y está expresada en valores o en unidades físicas, que permitan valorar de manera cuantitativa los hechos de la obligación tributaria

Alícuota. Se aplica en unidades físicas sobre la base imponible, se utilizan dos modalidades: Impuesto específico por ejemplo 1 Bs por cajetilla de Cigarrillo o por botella de cerveza. La segunda modalidad es porcentual donde se establece el porcentaje de la alícuota: Por ejemplo 13% del IVA que debe ser aplicado sobre el precio de venta.

Sujeto Activo. Es el titular de la pretensión o acreedor tributario en este caso el Estado o ente público investido de potestad tributaria delegada en virtud de una ley impositiva.

Sujeto Pasivo. Es la persona natural o jurídica obligada por ley al pago del impuesto

Exención. Constituye una dispensa, el no pago de tributos por mandato de la ley. Las exenciones se establecen por razones de orden político, social y económico.

INTRODUCCION

Los conceptos de política fiscal han evolucionado de acuerdo a las funciones del Estado en diferentes épocas, el principal objetivo es lograr el pleno empleo y la estabilidad del nivel de precios (Urquiza, 2009, pág. 25). Aumentar el nivel de ingresos tributarios es una de las principales tareas de los hombres de gobierno. Para ello los hacedores de la política fiscal, deben buscar los instrumentos idóneos para adecuar a las necesidades de los agentes económicos, en procura que las tributaciones sean las más equilibradas posibles, de acuerdo al nivel de ingresos según los estratos socioeconómicos de los países.

La efectividad de la política fiscal puede ser evaluada de acuerdo al tiempo, cuando la demora es amplia puede existir un considerable retardo o desfase temporal, si es extremadamente largo puede llegar a ser desestabilizadora (Cuadrado , y otros, 2006).

El RC-IVA al ser un impuesto que cobra una alícuota del 13% que se descuenta sobre dos salarios mínimos nacionales, su efectividad pasa desapercibida. Sin embargo, en los últimos años con el incremento considerable tanto en los salarios mínimos nacionales, como en la base imponible de sueldos y salarios para los trabajadores, la brecha se ha ampliado dando lugar a que gran parte de los dependientes no requieran notas fiscales para su descargo de crédito fiscal.

En Bolivia la Ley de Reforma Tributaria se sanciona y promulga el 20 de mayo de 1986 (DECRETA, 1986); en la mencionada Ley se contempla la vigencia de nueve impuestos. El RC-IVA es un impuesto complementario al IVA, fue diseñado para que aporten los empleados públicos y privados de acuerdo al monto de sus salarios. Según la norma vigente los dependientes que tengan una remuneración mensual por encima de Bs 9.916, deben presentar facturas (crédito fiscal) como descargo, de lo contrario se le descuenta el 13% de sus haberes. Dicho monto corresponde al descuento de dos salarios mínimos nacionales, además del 10% correspondiente al seguro social obligatorio, el 1,71% por prima de riesgo y el uno por ciento como aporte nacional solidario, totalizando el 12,71 por ciento.

El cuadro 1 expone de manera didáctica los montos deducibles del salario de un trabajador, tomando en cuenta la remuneración en la cual no le corresponde pagar impuesto.

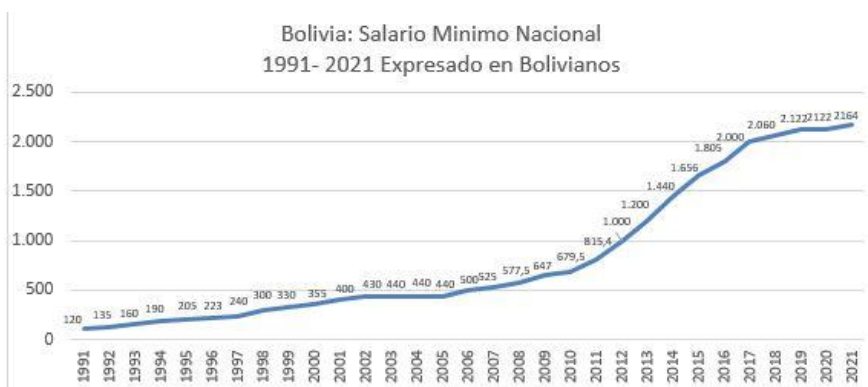
Cuadro N° 1
Total ganado sujeto al RC-IVA

DETALLE	Monto Bs
Total ganado	9.916
Menos: AFP (12,71%)	-1.260
Sueldo Neto	8.656
Menos: Mínimo no imponible (2 SMN)	-4.328
Base imponible RC IVA	4.328
RC IVA 13%	563
Menos: 13% (2 SMN)	-563
RC IVA a pagar	0

Fuente: Elaboración propia

A comienzo de los años 90 del siglo pasado, el salario mínimo nacional en Bolivia se situaba en 120 Bs, la tendencia era lineal, tal como se aprecia en la Grafica 1. Sin embargo, a partir del año 2011 el incremento fue mayor que lo habitual, tal como se aprecia en la Grafica N°1

Gráfica 1



Fuente: I.N.E.

I.- Tendencia Salario Minino Nacional

En base a la información extraída del Instituto Nacional de Estadística de Bolivia para el periodo comprendido 1991-2010, se determina la tendencia, cuya ecuación:

$Y=28,267X + 70,047$ Expresa la proyección con un coeficiente de determinación del 98 por ciento., tal como se muestra en la Grafica 2

Gráfica 2



Fuente: Elaboración propia con datos del I.N.E.

La proyección de los salarios mínimos nacionales de acuerdo a la tendencia, para el periodo 1991-2021 es como se expone en la gráfica 3

Gráfica N°3



Fuente: Elaboración propia

El despegue se produce a partir del año 2012, con incrementos significativos del salario mínimo nacional, la tendencia se eleva en forma exponencial elevando los ingresos sustancialmente a toda la clase trabajadora.

II.- Proyección del Salario Mínimo Nacional 2011-2021

De acuerdo a las proyecciones el salario mínimo nacional para el año 2021 debería rondar los Bs 946,6. Sin embargo, para el mismo año, el citado salario mínimo nacional se sitúa en 2.164 Bolivianos. La gráfica N°4 muestra la diferencia en forma más objetiva.

Gráfica N°4



III.-Recaudaciones Régimen Complementario al Impuesto al Valor Agregado

La grafica n°5 muestra el total recaudaciones expresado en millones de Bolivianos por año, se aprecia claramente que en el periodo 2015-2019 las cobranzas por concepto del impuesto RC-IVA se encuentran estancadas; incluso en el año 2020 se han reducido, por tanto se requiere aplicar alguna política para mejorar las recaudaciones.

Gráfica N°5

Remuneración Media Nominal Sector Público

INSTITUCION / AÑOS	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Gobierno General	4.692	4.548	5.174	5.424	6.632	6.492	7.475	8.252	8.973
Gobierno Departamental	3.637	3.887	4.104	4.508	4.854	5.026	5.164	5.421	5.720
Universidades	6.977	7.508	8.085	8.925	9.872	10.478	11.050	11.510	12.325
Empresas Publicas	3.552	5.876	6.059	6.983	8.643	8.363	8.924	9.450	9.575
Instituciones Públicas Fin.	6.992	7.347	7.952	8.630	9.588	10.095	10.880	11.555	12.043
Remuneración Media	5.170	5.833	6.275	6.894	7.918	8.091	8.699	9.238	9.727

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas Públicas
Boletín Económico: Ingresos Tributarios



El cuadro N°2 expone la remuneración media por rubros para el sector público en Bolivia, el dato de la remuneración media es obtenida de UDAPE (ECONOMICAS, 2019) tal como se cita como fuente a pie del cuadro.

Cuadro N° 2

Fuente: UDAPE con datos del I.N.E.

Si se realiza la comparación entre la remuneración media del sector público y el débito fiscal consistente en descontar dos salarios nacionales, más el 12,17% de aportes a la jubilación para todos los empleados público y privados. Como consecuencia, se tiene que paulatinamente la compensación de facturas es cada vez menor hasta llegar a ser negativa, tal como se detalla en el cuadro N°3. En otras palabras, el dependiente no necesita presentar facturas para su descargo.

Cuadro N°3

Comparación entre Remuneración Media y Débito Fiscal									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Remuneración Media	5.170	5.833	6.275	6.894	7.918	8.091	8.699	9.238	9.727
Débito fiscal (2 salarios mínimos nacionales)	3.737	4.582	5.499	6.599	7.588	8.271	9.165	9.440	9.724
Compensación con facturas (crédito fiscal)	1.433	1.251	776	295	330	-180	-466	-202	-3

Fuente: Elaboración Propia con datos I.N.E. y UDAPE

IV.- Resultados de la propuesta

Cuadro N°3

PROPUESTA: MODIFICAR LA NORMA A 2 SALARIOS MINIMOS NACIONALES									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Remuneración media sector público	5.170	5.833	6.275	6.894	7.918	8.091	8.699	9.238	9.727
Débito fiscal (1 salario mínimo nacional)	1.631	2.000	2.400	2.880	3.312	3.610	4.000	4.120	4.244
Compensación con facturas	3.539	3.833	3.875	4.014	4.606	4.481	4.699	5.118	5.483

Fuente: Elaboración Propia con datos I.N.E. y UDAPE

Se constata en el cuadro N°3 un mayor margen entre la remuneración media y la propuesta, si bien el universo de contribuyentes no se amplía sin embargo, los involucrados es decir, funcionarios públicos (también privados) se verán obligados a que sus compras se encuentren respaldadas con las respectivas notas fiscales y a la vez de forma indirecta, se presiona a las empresas a emitir facturas por sus ventas reduciendo de esta manera el mercado informal.

V.- Propuesta

Si la norma se modifica para el descuento del RC-IVA, cambiando solamente el mínimo imponible a un salario mínimo nacional, los empleados públicos y privados, se verían obligados a exigir notas fiscales.

Cuadro N°3
Remuneración Sujeto al RC-IVA

DETALLE	Monto Bs
Total ganado	4.958
Menos: AFP (12,71%)	-630
Sueldo Neto	4.328
Menos: Mínimo no imponible (un salario mínimo nacional)	-2.164
Base imponible RC IVA	2.164
RC IVA 13%	281
Menos: 13% (1 SMN)	-281
RC IVA a pagar	0

Fuente: Elaboración Propia

La propuesta plantea la modificación de la norma de dos salarios mínimo nacionales a un solo salario. El cuadro N°2 exhibe dicha propuesta, en la cual todo empleado público o privado con un salario superior a Bs 4.958 debe presentar facturas como descargo para compensar el crédito fiscal. La norma

actual contempla dos salarios mínimos nacionales como compensación, induciendo que las empresas eviten emitir facturas y los funcionarios tanto públicos como privados no exijan notas fiscales.

Referencias

- Cuadrado , J., Mancha, T., Villena, J., Casares, J., Gonzales, M., Marin, J., & Peinado, M. (2006). *Política Económica*. Madrid: Mc Graw Hill.
- DECRETA, E. H. (20 de mayo de 1986). *Bolivia: Ley de reforma tributaria, 20 de mayo de 1986*. Obtenido de Bolivia: Ley de reforma tributaria, 20 de mayo de 1986: <https://www.lexivox.org/norms/BO-L-843.html>
- ECONOMICAS, U. D. (diciembre de Diciembre de 2019). *UDAPE*. Obtenido de UNIDAD DE ANALISIS DE POLITICAS SOCIALES Y ECONOMICAS: https://www.udape.gob.bo/index.php?option=com_wrapper&view=wrapper&Itemid=38
- Urquizu, O. (2009). *Economía Fiscal*. La Paz: Plural Editores.